



Recrutamento de uma firma de consultoria para efectuar a avaliação externa final da estratégia 2020-2024 para a promoção do envelhecimento saudável no espaço CEDEAO e o desenvolvimento de uma nova estratégia 2026-2030

Termos de referência

I. INTRODUÇÃO, CONTEXTO E JUSTIFICAÇÃO

A OOAS estabeleceu uma visão ambiciosa para 2030, que é trabalhar para ter, no espaço da Comunidade Económica dos Estados da África Ocidental (CEDEAO), os melhores índices de saúde e bem-estar do continente africano. Esta visão enquadra-se perfeitamente tanto na Visão 2050 da CEDEAO como nos Objectivos de Desenvolvimento Sustentável que todos os Estados membros das Nações Unidas se comprometeram a alcançar até 2030 para um mundo melhor e para que ninguém seja deixado para trás. O ODS 3 preconiza “permitir que todas as pessoas vivam com boa saúde e promover o bem-estar para todos, em todas as idades”.

Seguindo as instruções da Assembleia dos Ministros da Saúde da CEDEAO (AMS) de Junho de 2017 em Abuja, a OOAS desenvolveu a Estratégia 2020-2024 para a promoção do envelhecimento saudável no espaço CEDEAO. Esta estratégia foi adoptada em Maio de 2019 pela AMS em Cotonou. A implementação da estratégia começou em 2020 e deverá expirar em 2024. Para facilitar o desenvolvimento de uma nova estratégia para a promoção do envelhecimento activo e saudável no espaço CEDEAO, é importante avaliar a estratégia que acaba de expirar a fim de tirar lições que orientarão o desenvolvimento da estratégia da CEDEAO para o envelhecimento activo e saudável 2026-2030.

Para o efeito, a OOAS deseja contratar os serviços de uma firma de consultoria para realizar esta actividade.

II. OBJECTIVOS DA AVALIAÇÃO

Objectivo geral

O objectivo geral da missão é avaliar a implementação da Estratégia de Envelhecimento Saudável da CEDEAO 2020-2024, com vista a desenvolver a nova Estratégia de Envelhecimento Activo e Saudável 2026-2030 para a Comunidade.

Objectivos específicos

Especificamente, a avaliação visa alcançar os seguintes objectivos:

1. Avaliar a abordagem e os fundamentos da elaboração da estratégia 2020-2024.

2. Determinar a pertinência, a eficácia, a eficiência, o impacto e a sustentabilidade das intervenções contidas no plano estratégico e a sua contribuição para os resultados alcançados nos países apoiados em termos de promoção do envelhecimento saudável.
3. Destacar os pontos positivos e as insuficiências (pontos negativos) das intervenções, bem como os factores de sucesso e os desafios na implementação do plano estratégico.
4. Com base nos resultados da avaliação, desenvolver uma nova estratégia para um envelhecimento activo e saudável na região da CEDEAO até 2030.

III. DESCRIÇÃO DA MISSÃO DE CONSULTORIA

A estratégia da CEDEAO 2020-2024 para a promoção do envelhecimento saudável incluía 5 eixos estratégicos, 10 objectivos e 14 resultados esperados resumidos no quadro abaixo:

Quadro I: Eixos estratégicos, objectivos e resultados esperados do plano estratégico da CEDEAO 2020-2024 para o envelhecimento saudável

Nº	Eixos estratégicos	Objectivos específicos	Resultados esperados
1	Políticas e estratégias de protecção e de promoção da saúde dos idosos	1. Reforçar os quadros nacionais de protecção social, de promoção da saúde dos idosos, bem como a coordenação e a gestão de seu tratamento	1. Os quadros nacionais de protecção social, de promoção da saúde dos idosos são reforçados e a tutela responsável pelos idosos, bem identificada e institucionalizada em cada país da CEDEAO. 2. Um fundo de financiamento institucional dos programas a favor da saúde dos idosos é criado em cada país.
		2. Federar as associações de idosos no espaço CEDEAO	3. Uma Federação Oeste Africana de Idosos é criada pela OOAS
		3. Apoiar a elaboração e a implementação de planos estratégicos nacionais para a prestação de cuidados aos idosos	4. Os países da CEDEAO elaboram e implementam planos estratégicos para a saúde dos idosos
2	Reforço da consideração da saúde dos idosos na região oeste africana	4. Adaptar os sistemas de saúde aos cuidados aos idosos através da integração da geriatria	5. As unidades de cuidados geriátricos são criadas e equipadas em 30% dos estabelecimentos

Nº	Eixos estratégicos	Objectivos específicos	Resultados esperados
		nas pirâmides sanitárias	públicos EPS nos 15 países da CEDEAO 6. Um centro nacional de referência para geriatria e gerontologia está a ser construído em cada um dos 15 países da CEDEAO
		5. Facilitar o acesso a serviços de cuidados nos estabelecimentos de saúde para idosos;	7. Políticas de isenção e subvenção dos cuidados e prestações de saúde aos idosos são comuns no espaço CEDEAO
3	Formação e pesquisa em geriatria e gerontologia (GG)	6. Reforçar as competências do pessoal médico, paramédico, assistência social e os agentes de saúde comunitários no tratamento dos idosos	8. Um Programa Regional da OOAS para a Formação Médica e Paramédica Inicial e Contínua em GG é criado em 2020
		7. Reforçar a informação, a comunicação e a pesquisa na área do envelhecimento	9. Um centro regional de informação e pesquisa sobre o envelhecimento é criado pela OOAS em 2024. 10. Uma rede regional de pesquisadores sobre o envelhecimento humano na África Ocidental é criada
4	Valorização e autonomização dos idosos	8. Valorizar o potencial dos idosos no espaço CEDEAO até 2024	11. Os idosos estão bem representados nas actividades socioeducativas no espaço CEDEAO
		9. Reforçar os cuidados à fragilidade, às deficiências e perdas de autonomia dos idosos	12. Um programa regional de autonomização de idosos é criado.
5	Gestão e coordenação da implementação do plano	10. Criar um mecanismo para a implementação, monitorização e avaliação do	13. Um mecanismo de implementação, de monitorização e

Nº	Eixos estratégicos	Objectivos específicos	Resultados esperados
	estratégico	plano estratégico regional	<p>avaliação do plano estratégico é criado e encontra-se funcional</p> <p>14. Um plano de monitorização e avaliação do idoso para o envelhecimento saudável é desenvolvido</p>

O custo total provisório do Plano Estratégico Regional quinquenal para o Envelhecimento Saudável no espaço CEDEAO está estimado em onze mil milhões setecentos e sessenta e nove milhões e trezentos mil (11.769.300.000) francos CFA, ou cerca de 23.536.600 USD (1 USD para 500 FCFA).

A missão a ser confiada a uma firma de consultoria compreende as seguintes etapas fundamentais:

Etapa 1: Avaliação do estado de implementação da Estratégia da CEDEAO para o Envelhecimento Saudável 2020-2024

1ª Etapa: Análise documental

Numa primeira fase, o gabinete de consultoria efectuará uma análise documental para avaliar o estado de implementação do plano estratégico tanto a nível regional (OOAS) como nos Estados membros da CEDEAO. Isto implicará, entre outras coisas, a verificação da existência do plano estratégico nos países e na região, a avaliação do plano estratégico pelas partes interessadas e a medida em que o plano foi utilizado pelos países na elaboração dos seus planos nacionais.

Etapa 1b: Visita no terreno

Numa segunda fase, com o apoio e a orientação do pessoal da OOAS e em colaboração com os Pontos Focais da OOAS nos países em causa, o gabinete de consultoria efectuará uma visita no terreno a 5 países (2 países francófonos, 2 países anglófonos e 1 país lusófono, todos a escolher com base em critérios a definir por consenso), para entrevistas aprofundadas e recolha de dados adicionais.

2ª Etapa: Redacção e validação online do relatório de avaliação

Em seguida, a empresa redige o relatório de avaliação e submete-o à validação online da OOAS.

3ª Etapa: Elaboração e validação do plano estratégico 2026-2030 para o envelhecimento activo e saudável no espaço CEDEAO

Com base nos resultados, conclusões e recomendações, bem como nas lições aprendidas com a avaliação, o Gabinete desenvolverá um projecto de estratégia da CEDEAO 2026-2030 para o envelhecimento activo e saudável.

Este projecto de plano estratégico será validado pelas várias partes interessadas nacionais e regionais durante um ateliê regional de três dias.

Etapa 4: Redacção de artigos

No final desta missão, o gabinete de consultoria deve redigir e submeter à OOAS dois artigos, um sobre os desafios da prestação de serviços de saúde aos idosos no espaço CEDEAO, o outro sobre os factores que facilitam e limitam a prestação de cuidados de saúde aos idosos, e as expectativas e propostas das partes interessadas para melhorar esta prestação.

IV. TAREFAS

As tarefas a serem executadas pelo gabinete de consultoria incluem, entre outras, as seguintes acções:

1. Apropriar-se dos presentes termos de referência e apresentar à OOAS uma proposta técnica e financeira, especificando a metodologia e os instrumentos de avaliação e o calendário de execução da missão.
2. Validar a metodologia e os instrumentos numa reunião virtual de definição do âmbito metodológico com a OOAS.
3. Efectuar uma visita no terreno a cinco países (dois francófonos, dois anglófonos e um lusófono) para recolher os dados necessários à avaliação. Os critérios de selecção dos países serão definidos de comum acordo e poderão ser orientados por um inquérito rápido.
4. Realizar entrevistas aprofundadas com as diferentes partes interessadas sobre os factores facilitadores ou os desafios relacionados com a aplicação efectiva do plano estratégico nos países a visitar, por um lado, e, por outro, sobre os factores facilitadores e os factores que limitam os cuidados médicos para a saúde dos idosos, as expectativas e as propostas das partes interessadas para melhorar esses cuidados.
5. Apresentar um projecto de relatório da avaliação à OOAS para validação.
6. Finalizar e apresentar o relatório de avaliação, tendo em conta os contributos e as recomendações da OOAS.
7. Elaborar e submeter à apreciação da OOAS o projecto de plano estratégico 2026-2030 para o envelhecimento activo e saudável no espaço CEDEAO.
8. Preparar, com o apoio da OOAS, um ateliê regional para validar o plano estratégico.

9. Finalizar o plano estratégico incorporando as contribuições, sugestões e recomendações do ateliê de validação.
10. Redigir e submeter dois artigos à OOAS.
11. Transmitir à OOAS todos os produtos resultantes desta missão (relatório de avaliação, plano estratégico final, versões finais dos dois artigos e quaisquer outras documentações obtidas no decurso desta missão).

V. METODOLOGIA

Trata-se de um estudo transversal quantitativo e qualitativo que inclui uma análise documental e entrevistas aprofundadas. Os países-alvo são os 12 Estados membros da CEDEAO para a análise documental e 5 países serão visitados para as entrevistas aprofundadas (a escolha dos países a visitar pode ser orientada pelos resultados do inquérito rápido). O gabinete de consultoria será acompanhado pelo pessoal da OOAS indicado durante a visita no terreno aos 5 países.

O gabinete de consultoria seleccionado executará a sua missão, sob a coordenação técnica do Profissional de Saúde Materno-Infantil da OOAS (Profissional de SMI) e a supervisão do Director do Departamento dos Serviços de Saúde.

VI. RESULTADOS

- O relatório final sobre a avaliação do plano estratégico 2020-2024.
- O plano estratégico final da CEDEAO 2026-2030 para o envelhecimento activo e saudável.
- As versões finais dos dois artigos.
- O relatório final sobre a execução da missão.

Os resultados devem ser apresentados pelo menos 3 semanas antes do fim do prazo contratual e qualquer atraso que não seja especificamente justificado por circunstâncias aceitáveis para a OOAS ou por motivos de força maior resultará automaticamente numa revisão em baixa dos honorários do gabinete de consultoria, sem prejuízo da rescisão pura e simples do contrato relativo à missão, em conformidade com os termos do contrato.

Do mesmo modo, o Gabinete tem o direito de reclamar em caso de atraso de resposta por parte da OOAS.

VII. PERFIL DO GABINETE DE CONSULTORIA

Esta missão será confiada a um gabinete de consultoria com experiência comprovada em matéria de avaliação de estratégias/projectos/programas/intervenções no domínio da saúde (saúde pública, epidemiologia). O gabinete de consultoria deve igualmente possuir experiência na elaboração de documentos no domínio da saúde pública, nomeadamente planos estratégicos.

O gabinete deve ser composto por, pelo menos, 4 peritos com os seguintes perfis:

- **Chefe da missão:** possuir um Mestrado ou equivalente em saúde pública, epidemiologia, estatística ou uma disciplina semelhante de uma universidade

reconhecida. Deve ter, pelo menos, 10 anos de experiência comprovada no domínio da avaliação, incluindo a avaliação de planos estratégicos ou de documentos de política, o desenvolvimento de planos estratégicos ou de documentos de política de saúde. Deve ter um bom conhecimento do sector da saúde em África e em particular na região da CEDEAO. Deve ter uma boa experiência de avaliação e de desenvolvimento de programas e de planos estratégicos no domínio da saúde pública, com especial destaque para a saúde dos idosos.

O conhecimento das actividades da OOAS seria uma vantagem adicional.

Deve possuir um bom domínio de francês e inglês. O conhecimento do português será uma vantagem.

- **Perito em estatística:** possuir um mestrado em Estatística ou equivalente. Deve ter, pelo menos, 7 anos de experiência comprovada no domínio da avaliação, incluindo a avaliação de planos estratégicos ou de documentos de política sanitária, o desenvolvimento de planos estratégicos ou de documentos de política de saúde. Deve possuir um bom domínio de francês e inglês. O conhecimento do português será uma vantagem.

- **Perito em epidemiologia,** possuir um mestrado em epidemiologia ou equivalente. Deve ter, pelo menos, 7 anos de experiência comprovada no domínio da avaliação, incluindo a avaliação de planos estratégicos ou de documentos de política, o desenvolvimento de planos estratégicos ou de documentos de política de saúde. Deve possuir um bom domínio de francês e inglês. O conhecimento do português será uma vantagem.

- **Perito em geriatria e gerontologia:** com um mestrado em geriatria e gerontologia ou equivalente. Deve ter, pelo menos, 7 anos de experiência comprovada no domínio da geriatria e gerontologia. Deve ter experiência no domínio da avaliação de planos estratégicos e na elaboração de documentos de política sanitária ou de planos estratégicos. Deve possuir um bom domínio de francês e inglês. O conhecimento do português será uma vantagem.

VIII. DURAÇÃO E ÂMBITO DA MISSÃO

O contrato tem uma duração de 120 dias/effectivo, distribuídos por um período de nove (9) meses.

A missão abrangerá os 12 países da CEDEAO, com uma fase de visitas no terreno em 5 países a seleccionar. A reunião de definição do âmbito metodológico terá lugar online. A validação do relatório de avaliação também terá lugar online e, finalmente, o ateliê de validação do plano estratégico da CEDEAO 2026-2030 para o envelhecimento activo e saudável terá lugar no país de origem do consultor principal e terá uma duração de três dias.

Um calendário provisório para a execução da missão será proposto na proposta técnica do gabinete de consultoria.

XI. FINANCIAMENTO

O financiamento da missão será assegurado pela rubrica *W400334 Elderly Healthcare services* do orçamento de 2025 da OOAS.

O custo estimado da missão em 4 etapas acima descrita é de **50.000 USD**, a ser pago em 3 etapas:

1. 10% mediante a assinatura do contrato.
2. 45% aquando da apresentação do relatório de avaliação da implementação do plano estratégico da CEDEAO 2020-2024 para o envelhecimento saudável, validado pelas estruturas autorizadas da OOAS.
3. 45% aquando da apresentação do plano estratégico da CEDEAO 2026-2030 para o envelhecimento activo e saudável com os dois artigos, validados pelas estruturas autorizadas da OOAS.